



MOVIMIENTO CIUDADANO

PLATAFORMA ELECTORAL

**AGENDA MUNICIPAL PARA LOS
AYUNTAMIENTOS DEL ESTADO DE
VERACRUZ**

Proceso Electoral 2016-2017

Índice

INTRODUCCIÓN	3
I.- UN GOBIERNO CIUDADANIZADO Y PROMOTOR DEL DESARROLLO	8
II.- CIUDADANIZACIÓN DE LA POLÍTICA	10
III.- ECONOMÍA Y BIENESTAR SOCIAL	12
IV.- SEGURIDAD PÚBLICA Y JUSTICIA CIUDADANA	21
V.- UN MUNICIPIO CIUDADANIZADO	23
VI.- EL COMPROMISO DE MOVIMIENTO CIUDADANO	30
VII.- CONSIDERACIONES FINALES	32

INTRODUCCIÓN

La Plataforma Electoral que contiene la Agenda Municipal para los Ayuntamientos del Estado de Veracruz, concentra las principales propuestas programáticas de Movimiento Ciudadano para la elección de 2017, con el fin de empoderar a los ciudadanos de los 212 municipios de la entidad.

Es fundamental que la ciudadanía entienda que si sigue votando igual, obtendrá los mismos malos resultados. Por ello, la Plataforma Electoral que contempla la Agenda Municipal 2017, se nutre de la convicción ciudadana de que los veracruzanos requieren de propuestas novedosas y eficaces para salir adelante. Además serán enriquecidas por la consulta popular que harán nuestros candidatos en cada uno de los municipios.

Nuestras ideas y nuestras propuestas promueven los valores renovados de la socialdemocracia y la libertad del ciudadano, con el fin de que puedan elegir a sus gobernantes y asuman su responsabilidad con la comunidad a la que pertenecen, en búsqueda de mejores condiciones de vida.

Movimiento Ciudadano impulsa todas las figuras que promueven la participación política de los hombres y mujeres

libres porque estamos convencidos que sólo con la fuerza organizada de los ciudadanos podremos impulsar los cambios que transformarán positivamente nuestra sociedad.

La quiebra financiera, la corrupción demencial de unos cuantos y la violencia que han originado los pésimos gobiernos que ha tenido nuestro estado en los últimos años, han ocasionado pérdida de competitividad y un decrecimiento económico sustancial que afecta a toda la población, especialmente a la más vulnerable.

Las administraciones municipales de los últimos años han dejado mucho que desear. Los gobernantes no han cumplido sus promesas de campaña y, salvo honrosas excepciones, se han enriquecido a costa del erario público, de ahí la importancia de fortalecer un sistema de transparencia y rendición de cuentas realmente eficaz, con participación ciudadana y resultados tangibles.

Debemos impulsar políticas públicas eficientes y eficaces con gran sentido humano y social que nos permitan mejorar las condiciones de vida de todos los veracruzanos, especialmente de los que menos tienen.

La piedra angular para el desarrollo y el progreso de nuestras comunidades y municipios es la participación ciudadana en todas las decisiones de gobierno. Sólo de esta manera podremos lograr un desarrollo integral y pleno de nuestras comunidades y de nuestras familias.

Creemos en el respeto a las leyes y las normas como la mejor fórmula para la convivencia social. Sólo respetando plenamente el Estado de derecho se puede garantizar la vida democrática de nuestro Estado.

Por ello, debemos impulsar el respeto irrestricto a los derechos humanos a fin de contribuir en la conformación de una sociedad digna, libre y sobretodo justa.

Para que los planes y programas de gobierno tengan éxito, consideramos que se deben observar tres principios fundamentales, a saber:

- **Cero tolerancia a la corrupción, a la impunidad y a la injusticia.**

Ahí donde haya visos de cualquiera de estos tres males, hay que actuar de inmediato y cortarlos de raíz. ¡Caiga quien caiga!, sin importar nivel, parentesco o amistad.

- **Mayor participación de la sociedad en todas las acciones de gobierno.**

Hay que devolverle al soberano, al pueblo, su capacidad de mando como lo marca la Constitución. Los ciudadanos deben participar en la licitación de obras y servicios; verificar el costo, la calidad y el tiempo de ejecución, y ante todo, vigilar constantemente a sus gobernantes. Además, la experiencia nos ha demostrado que la participación ciudadana es fundamental para multiplicar los recursos con que cuenta un gobierno.

- **Anteponer el mérito al privilegio.**

En todo nombramiento, decisión de gobierno o acción pública debemos reconocer los méritos y desechar los privilegios. Los nombramientos, las distinciones y los reconocimientos se deben otorgar con base en los méritos y la trayectoria de las personas y no en función de intereses personales, facción o grupo.

Finalmente, la Plataforma Electoral que contiene la Agenda Municipal de Movimiento Ciudadano que a continuación presentamos a la sociedad, plasma las líneas generales de un

gran esfuerzo por cambiar el rumbo de nuestra historia y que busca construir un mejor destino colectivo.

I. UN GOBIERNO CIUDADANIZADO Y PROMOTOR DEL DESARROLLO

La participación del gobierno con sus ciudadanos debe ser promotora de cambios sociales y garante de un buen gobierno.

Los Gobiernos municipales del estado de Veracruz deben estar orientados para tener mejores prácticas administrativas y de transparencia, así como de rendición de cuentas.

En materia de lucha contra la corrupción debemos garantizar que los ciudadanos tengan acceso directo a las fuentes primarias de comprobación del ejercicio de las finanzas públicas. El órgano de auditoría del municipio no será un instrumento político que aliente la impunidad.

Serán los ciudadanos, a través del órgano de transparencia y rendición de cuentas, quienes vigilarán el desempeño de las áreas administrativas del municipio.

La austeridad debe ser una práctica cotidiana y de congruencia con nuestros principios, para lograr un gobierno éticamente comprometido con los problemas y sacrificios de los más pobres.

Se debe implementar un gobierno sin vínculos con el crimen organizado, sin redes de corrupción, sin mancha ni sospecha sobre su correcta actuación. El objetivo será la recuperación del civismo como antídoto contra el cinismo en el ejercicio del poder público.

II. CIUDADANIZACIÓN DE LA POLÍTICA

Es lamentable que, salvo honrosas excepciones, los funcionarios han acaparado la toma de decisiones de manera excluyente y en beneficio de unos cuantos. Necesitamos un nuevo sistema que tenga como eje el sentir y la participación ciudadana donde la democracia representativa se enriquezca con las figuras de la democracia directa.

Requerimos de una nueva cultura democrática ciudadana, donde la democracia participativa sea una realidad y sirva para colocar diques al autoritarismo y la corrupción.

Por eso debemos de poner a funcionar un Sistema Municipal Anticorrupción, que opere en cada una de las áreas administrativas de nuestros ayuntamientos.

Con el propósito de hacer un gobierno ciudadano, habremos de consultar a la población y también involucrar a los profesionales y expertos según el tema, para que juntos tomemos las decisiones que los municipios de Veracruz necesitan.

Con una ciudadanía activa lograremos mejores resultados en favor del bienestar social.

Con una ciudadanía activa y responsable lograremos mejores resultados en favor de la comunidad. Por eso nos proponemos impulsar y poner en práctica las siguientes figuras de democracia participativa:

- a)** La iniciativa ciudadana;
- b)** El plebiscito;
- c)** El referéndum;
- d)** La revocación de mandato;
- e)** Los cabildos abiertos;
- f)** Una contraloría social y técnica que permita la supervisión y el control de la obra pública y de los servicios;
- g)** El presupuesto participativo;
- h)** La planeación participativa;
- i)** El poder de las asambleas ciudadanas por municipio y presidencias de comunidad, para promover la autogestión social.

III. ECONOMÍA Y BIENESTAR SOCIAL

Necesitamos un Programa de gran visión que oriente el desarrollo de los municipios de Veracruz para las próximas generaciones, a fin de superar los altos índices de desempleo, los bajos salarios, el escaso nivel educativo, el decreciente nivel económico, la injusticia social y la precaria infraestructura municipal.

Por ello, impulsamos una economía sostenible y sustentable, que nos permita preservar la biodiversidad y el medio ambiente. Si no preservamos nuestros recursos naturales podemos caer en una crisis sin precedente. No subestimamos el tema de cambio climático ni del calentamiento global.

Debemos generar oportunidades de empleo, estudio y recreación para todos, en especial para los sectores más desprotegidos de la población.

Nuestro reto consiste en diseñar políticas y programas orientados en reducir la desigualdad y la pobreza en que viven más del 60 por ciento de los veracruzanos.

Especial atención requiere el campo veracruzano. Impulsaremos la producción de los principales cultivos como la caña de azúcar, el café, los cítricos y la piña, entre otros; la creación de semilleros y viveros certificados de variedades de alta productividad; se promoverá también la asistencia técnica extensiva para el combate de las plagas a los cultivos y plantaciones.

Vamos a fortalecer los esquemas de economía social, en especial las cooperativas de producción, servicios, ahorro y consumo. También impulsaremos las inversiones productivas y la creación de empresas agroindustriales que le generen valor agregado a los bastos recursos naturales que tienen los municipios de Veracruz.

La capacitación en la autogestión social y económica de las comunidades menos favorecidas es un objetivo que debemos alcanzar a través del emprendimiento social y económico, así como el fortalecimiento de las redes familiar y comunitarias.

Promoveremos apoyos especiales a las familias encabezadas por mujeres, quienes representan el 30.8 por ciento del total de los hogares en el estado, así como en aquellos que haya problemáticas especiales y graves.

Una de las prioridades de nuestros gobiernos serán las niñas y los niños, a quienes reconocemos como seres humanos capaces de desarrollarse física, mental, social, moral y espiritualmente con libertad y dignidad porque no hay causa que merezca más alta prioridad que la protección y el desarrollo de ellos, de quienes dependen la supervivencia, la estabilidad y el progreso de la civilización humana.

Promoveremos mecanismos de inserción laboral, social, cultural y recreativa para los jóvenes, quienes representan el 25.63 por ciento del total de la población del estado y exigen atención, oportunidades y participación. Eso debemos lograrlo incluyéndolos creativamente en las políticas sociales orientadas a ellos.

Impulsaremos la equidad de género para superar las condiciones de vulnerabilidad de las mujeres, enfrentando toda manifestación de discriminación y violencia. Asimismo, se garantizará el acceso de ellas a una vida libre de violencia, la seguridad social y la igualdad salarial con los hombres, entre otros importantes derechos.

Debemos reivindicar la identidad y dignidad de las comunidades indígenas. No podemos hablar de bienestar social sin reconocer y respetar sus derechos y sus formas de

organización política, económica, social y cultural. Por ello, fomentaremos el fortalecimiento de instituciones que garanticen la seguridad jurídica en la tenencia de sus tierras, aguas y bosques; se impulsarán fuentes de financiamiento para la producción y comercialización de sus bienes y servicios. Se les dotará del servicio de traductores y defensores de oficio, capacitados en los ámbitos de administración y procuración de justicia, que hablen lenguas autóctonas y garanticen el respeto a sus derechos humanos.

En Veracruz el nivel de analfabetismo es grave, el más alto del país, 563mil veracruzanos no saben leer ni escribir; 13.0% de ellos son jóvenes entre 15 y 34 años. A finales del ciclo escolar 2015-2016, el 15% de los veracruzanos en edad escolar no asistieron a la escuela. Veracruz ocupa el lugar 27 en deserción y el lugar 28 en reprobación en primaria.

Garantizar el derecho a la educación de calidad es parte ineludible de nuestra visión de desarrollo. La educación promueve el desarrollo humano. En Movimiento Ciudadano somos conscientes de que la Educación es uno de los instrumentos más importantes para reducir la transmisión generacional de la pobreza y la desigualdad.

Debemos garantizar el acceso universal a la educación laica, pública, gratuita y de calidad. Las escuelas deben tener ambientes que propicien el aprendizaje. Deben contar con los elementos materiales básicos, así como con innovación tecnológica.

Vivimos en la sociedad del conocimiento, en un mundo donde ya no es suficiente tener recursos naturales–bosques, cuerpos de agua, recursos agropecuarios, pesqueros, minerales y energéticos–para tener riqueza. Requerimos replantearnos si estamos satisfechos con los municipios que tenemos y si estamos haciendo uso de las ventajas comparativas que nos ofrece cada uno de ellos. Además, debemos impulsar la inversión en energías alternas, la innovación técnica y tecnológica, orientada a atender las necesidades de los veracruzanos.

Sólo a través de la ciencia y la innovación podremos afrontar en serio la crisis y los retos del Veracruz de hoy.

No puede haber condiciones mínimas de bienestar sin salud, por ello se impulsará la salud preventiva con programas de nutrición para niños y adultos mayores.

Debemos mejorar la calidad de vida de las personas, participando activamente en las decisiones que conciernen a nuestra salud. Es necesario detectar y combatir enfermedades como la diabetes, la obesidad, el cáncer de mama y cervicouterino, entre otras.

La salud no sólo es ausencia de enfermedad, también es vivir de forma equilibrada y en armonía con uno mismo y nuestros semejantes. Por ello, en Movimiento Ciudadano estamos convencidos en promover el deporte, la recreación, el arte y la cultura, como partes sustanciales del desarrollo integral de las personas.

Se impulsarán programas para el desarrollo del deporte y la recreación a nivel municipal y regional. Es importante promover la práctica masiva del deporte, a través de programas que fomenten la participación de la población en torneos y eventos especiales, poniendo especial énfasis a las ligas infantiles y juveniles.

Debemos adecuar los espacios públicos para que las personas con discapacidad transiten libremente; impulsar un sistema de educación inclusiva e incluyente en todos los niveles; proporcionar medicinas y prótesis gratuitas para las personas

de menores recursos; y procurarles oportunidades de empleo y recreación.

Promoveremos programas para la prevención y tratamientos de adicciones.

Ante los efectos de los fenómenos naturales y los causados por el hombre que generen desastres, el Estado tiene la responsabilidad de velar por la seguridad, los bienes y las vidas de sus ciudadanos. Impulsaremos programas de Protección Civil Municipal que hagan énfasis en el fortalecimiento de la cultura de la prevención y la autoprotección.

Promovemos un nuevo modelo económico mediante el cual, el Estado estimule y oriente un desarrollo sustentable y sostenible para todos, que propicie la inversión, la reactivación y la modernización de la planta productiva, aliente la creación de empleo, permita la formación de capital propio, fortalezca el mercado interno y logre la consolidación de las cadenas productivas.

Reconocemos el papel positivo que aporta la iniciativa privada, pero también el papel de la iniciativa social y pública,

en una comunión de esfuerzos para que los beneficios económicos y sociales se repartan de manera más justa.

Es necesario impulsar la creación de más y mejores empleos que permitan mejorar los ingresos familiares, así como el fortalecimiento del mercado interno. Sólo será posible con una mayor justicia distributiva, donde se puedan generar más y mejores canales de comercialización para los productos de los municipios del estado.

Existen 9 zonas metropolitanas en el estado de Veracruz que involucran a 46 municipios y más de cuatro millones y medio de habitantes. Esto representa desafíos a la seguridad, al desarrollo urbano, económico y social, así como al medio ambiente. Significa también un reto en la coordinación responsable de los ayuntamientos, con el fin de alcanzar una mejor calidad de vida para los veracruzanos. Por ello debemos impulsar políticas públicas que propicien y fortalezcan Planes Metropolitanos de Desarrollo sustentables y sostenibles.

Debemos desterrar el asistencialismo que por lo general tiene intenciones electoreras, en su lugar impulsaremos programas sociales para los Municipios en los que la ciudadanía participe, con el fin de que los recursos se ejerzan con

transparencia, dignidad y justicia. No hay programas sociales exitosos sin la participación ciudadana.

IV. SEGURIDAD PÚBLICA Y JUSTICIA CIUDADANA

Una de las causas fundamentales de la inseguridad pública es la falta de bienestar social. Eso se debe atender conjuntamente con la acción de las áreas de seguridad que deben contener, así como ir reduciendo la delincuencia social que hoy azota amplios sectores de la población.

La confianza en las autoridades y la policía estatal y municipal está en entredicho ante la pérdida de tranquilidad de los veracruzanos.

Debemos atender los problemas psico-sociales que alientan y provocan la inseguridad, con el fin de disminuir los altos costos de la violencia; por ello, impulsaremos el fortalecimiento del tejido social y estableceremos relaciones humanas orientadas por la ética. En este tema la atención a la juventud es fundamental.

Impulsaremos la recuperación de los espacios públicos para devolvérselos a los ciudadanos. Con la participación de la comunidad debemos llevar a cabo tareas de seguridad pública. Una exitosa política de seguridad pública debe ser integral.

Propondremos la creación de un organismo ciudadano que supervise la operación de la Policía y realice auditorías de desempeño a las corporaciones, mandos policíacos y autoridades responsables de la seguridad pública en el Municipio.

V. UN MUNICIPIO CIUDADANIZADO

El gobierno municipal es el espacio natural para propiciar y ejercer la participación ciudadana.

En nuestra concepción Municipal el alcalde, los síndicos y los regidores son pares, porque su elección es producto de la voluntad popular, por eso se elige a una planilla; por lo tanto, el presidente municipal debe respetar la investidura del síndico y de los regidores, y éstos deben darse su lugar y asumir su responsabilidad porque su autoridad emana de la voluntad popular.

Las decisiones municipales se deben tomar por consenso y considerando la opinión del síndico y regidores, ya que ellos no son empleados de los Presidentes Municipales. Deben ser consultados por el Alcalde para la toma de todas las decisiones que atañen a sus comisiones.

Los ediles deben ser consultados por el Presidente en la toma de las decisiones que atañen a sus comisiones. Sin olvidar que todos ellos (presidente, síndico y regidores) son electos por el pueblo y que deben obedecerlo y servirlo.

Debemos promover, con nuestras medidas en materia de transparencia, que el síndico municipal, los regidores y el contralor municipal cumplan realmente con sus funciones y sean un contrapeso responsable en el buen uso de los recursos públicos.

Con la participación de los ciudadanos proponemos:

- Impulsar la reglamentación del artículo 115 de la Constitución, para actualizar el marco jurídico en que se desenvuelve el municipio.
- Regular la discusión y aprobación de los principales problemas comunitarios en sesiones de cabildo abiertas a la participación de la ciudadanía y de las organizaciones de la sociedad civil.
- Establecer planes de desarrollo municipal que se ajusten a las demandas, expectativas y necesidades reales de la población.
- Promover la descentralización política racional y equitativa de los recursos públicos.
- Fortalecer la autonomía financiera de los municipios.

- Diseñar nuevas fórmulas de asignación de recursos y evitar la entrega arbitraria, discrecional y clientelar de los recursos.
- Dotar a los gobiernos municipales de mayores facultades jurídicas que les permitan orientar el desarrollo y la preservación de los recursos naturales y del entorno ecológico bajo su responsabilidad.
- Promover prácticas obligatorias de transparencia y rendición de cuentas con el fin de garantizar el manejo honesto y eficiente de los recursos públicos, a través de:
 - La creación de las Unidades de Transparencia municipales.
 - El acceso de todos los ciudadanos a la información financiera, legal y de planeación municipal.
 - La transmisión en vivo de las sesiones de cabildo.
- Poner a las personas en el centro de las acciones municipales, a través de medidas de cogobierno en el que los ciudadanos participen en la discusión y en la toma de decisiones, como son:

- La creación del Consejo de Participación Ciudadana.
 - El impulso de consultas ciudadanas.
 - El establecimiento del presupuesto participativo para que los ciudadanos decidan en qué se deben gastar sus impuestos.
 - La realización de la ratificación del mandato a la mitad del periodo.
- Estar en permanente comunicación con los ciudadanos y resolver eficientemente sus demandas, a través de:
 - El uso de nuevas tecnologías para comunicarse y atender las necesidades de los ciudadanos.
 - Un sistema de atención ciudadana que establezca procesos y mecanismos de organización que permitan responder en tiempo y forma las demandas ciudadanas.
 - Un programa de centros de atención disponibles en todas las regiones de los municipios.

- Mecanismos anticorrupción y campañas permanentes de denuncia.
- Los ejes de trabajo de un gobierno de Movimiento Ciudadano para un municipio moderno, amable, limpio y seguro:
 - Seguridad garantizada a través de modelos de policía comunitaria.
 - Impulso a programas que fomenten los valores sociales, la cultura de la denuncia, el respeto a la legalidad, la tolerancia y la sana convivencia.
 - Espacios públicos como una herramienta para generar desarrollo, convivencia y recreación.
 - Limpieza con mecanismos que involucren a los ciudadanos en el cuidado y mejora del municipio.
 - Campaña de separación, reciclaje y reutilización de la basura.

- Ampliación de la red de Alumbrado público como una herramienta para generar bienestar, certidumbre y reducir la criminalidad.
- Distribución del agua como derecho fundamental para todas las regiones y habitantes del Municipio.
- Uso Racional del Agua a través de campañas que permita evitar fugas, desperdicio y el uso indebido de este vital líquido.
- Fomento a la cultura de la autoprotección y de la protección civil preventiva.
- Elaboración y actualización permanentemente del Programa Municipal de Protección Civil y del Atlas de Riesgos.
- Simplificación de trámites que incentiven la inversión.
- Mercados municipales que brinden un servicio digno a la población.
- Los panteones y rastro municipales deben seguir lineamientos de calidad, limpieza y eficiencia.

- Impulsar políticas de inclusión social que permitan reducir las desigualdades y procurar una vida digna para todos, mediante:
 - La recuperación de espacios públicos para apoyar la reconstrucción del tejido social de las comunidades y desarrollar el sentido de corresponsabilidad entre gobierno y sociedad.
 - El impulso de programas que promueven el deporte, la recreación y el fomento a la cultura.
 - El fortalecimiento de los programas de apoyo a grupos vulnerables que permitan dotar de útiles y uniformes escolares a los niños y jóvenes de las escuelas públicas; apoyo a las jefas de familia, adultos mayores y personas con discapacidad.

VI. EL COMPROMISO DE MOVIMIENTO CIUDADANO

Las elecciones de 2017 en el estado de Veracruz constituyen una oportunidad de la sociedad para utilizar el poder del voto en su favor, para establecer los cimientos de un Veracruz libre y democrático en el que todos participemos y donde todos tengamos acceso al bienestar.

Luchamos por alcanzar una sociedad sin privilegios de clase social, género, raza, edad, religión, preferencia sexual o discapacidad, en la que todos tengamos acceso a una vida digna y a una formación que garantice oportunidades sin desventajas.

Buscamos una sociedad más participativa que supere el viejo esquema político clientelar, el engaño y la amenaza. Rechazamos la compraventa de votos y el ofensivo e inmoral encarecimiento de las campañas políticas. Rechazamos el clientelismo y la utilización de los programas sociales para beneficio electoral de los partidos políticos.

Movimiento Ciudadano es la alternativa para los hombres y mujeres libres que ya no confían en los partidos tradicionales, a fin de que se organicen para tomar el poder que

constitucionalmente les corresponde y puedan dirigir el destino de sus comunidades. Sólo así podremos tomar la política en nuestras manos.

VII. CONSIDERACIONES FINALES

Los Municipios del estado de Veracruz siguen manteniendo un rezago en su desarrollo por su evidente atraso económico y social. Y sólo podrán salir adelante si construimos un sistema democrático y participativo que potencie y permita el desarrollo de nuestros municipios.

La Agenda Municipal que se presenta en ésta Plataforma Electoral, contempla los ejes centrales de nuestras políticas de gobierno para los Ayuntamientos de Veracruz.

Debemos dejar atrás décadas de gobiernos inoperantes que sólo han servido para mantener un sistema de privilegios y prebendas que han enriquecido a unos cuantos en detrimento del bienestar social. Sólo con la fuerza organizada de los ciudadanos, lograremos mejores obras y servicios para los veracruzanos.

Los gobiernos monopolizados por un solo hombre o mujer deben ser sustituidos por ayuntamientos ciudadanizados y plurales que promuevan la participación de la gente en las decisiones que atañan a la comunidad.

Ya existen en nuestro marco normativo leyes de avanzada, que contemplan figuras como el plebiscito, el referéndum y la iniciativa popular, entre otras, pero son letra muerta. Corresponde a los gobernantes emanados de Movimiento Ciudadano luchar porque estos instrumentos sirvan a la sociedad.

Las normas jurídicas sólo tendrán vida útil con una comunión entre las instancias de gobierno y la energía de la sociedad civil.

Movimiento Ciudadano ha ejercido gobiernos ejemplares en diversas partes del país. Por eso queremos replicar, teniendo en cuenta las diferencias regionales pertinentes, las mejores prácticas de gobierno en nuestros municipios.

Por un Veracruz en Movimiento.

“POR MÉXICO EN MOVIMIENTO”
Movimiento Ciudadano
Xalapa, Ver., a 06 de marzo de 2017.